

BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **640** /BTC-QLCS

Hà Nội, ngày **16** tháng 01 năm 2026

V/v tổng kết, đánh giá việc thực hiện Luật Trung mua, trung dụng tài sản năm 2008.

Kính gửi:

- Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

Thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, để có cơ sở đề xuất nội dung sửa đổi, bổ sung Luật Trung mua, trung dụng tài sản năm 2008, bảo đảm phù hợp với mô hình tổ chức bộ máy sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy, sắp xếp đơn vị hành chính, giải quyết khó khăn, vướng mắc trong thực tiễn, Bộ Tài chính đã có Công văn số 14250/BTC-QLCS ngày 12/9/2025 đề nghị các Bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo đánh giá tình hình triển khai thi hành Luật Trung mua, trung dụng tài sản năm 2008.

Trên cơ sở báo cáo đánh giá của các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương (*Bảng tổng hợp – đính kèm*), Bộ Tài chính đã xây dựng dự thảo Báo cáo tổng kết thi hành Luật Trung mua, trung dụng tài sản năm 2008 và định hướng hoàn thiện pháp luật về trung mua, trung dụng tài sản (*đính kèm*).

Đề nghị các Bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tiếp tục cập nhật, bổ sung các nội dung đánh giá thi hành Luật Trung mua, trung dụng tài sản đến nay, đồng thời, có ý kiến về dự thảo nêu trên và gửi về Bộ Tài chính (Cục Quản lý công sản) **trước ngày 30/01/2026** để tổng hợp.

Mong nhận được sự quan tâm, phối hợp của Quý cơ quan./

(Chi tiết xin liên hệ đ/c Lê Thị Ngọc Lan, SĐT: 0977562277)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Nguyễn Văn Thắng (để b/cáo);
- Cục KHTC;
- Sở Tài chính tỉnh, TP trực thuộc TW;
- Lưu: VT, QLCS. (206)



Đỗ Thành Trung

BỘ TÀI CHÍNH

Số: /BC-BTC

DỰ THẢO

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Luật Trưng mua, trưng dụng tài sản

Luật Trưng mua, trưng dụng tài sản số 15/2008/QH14 được Quốc hội khóa XII thông qua ngày 03/6/2008 và có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2009.

Từ năm 2009 đến nay, mặc dù đất nước còn gặp nhiều khó khăn, thách thức song, tình hình chính trị, kinh tế - xã hội của đất nước ổn định, an ninh, quốc phòng, trật tự xã hội được đảm bảo; nhiều nơi phải đối mặt với thiên tai nặng nề nhưng các nguồn lực của Nhà nước để sử dụng cho các yêu cầu phòng, chống thiên tai, dịch bệnh của đất nước thông qua các tài sản công sẵn có, dự trữ quốc gia, mua sắm mới... đã đáp ứng được yêu cầu, khẳng định tiềm lực của quốc gia. Đồng thời, các chủ trương, chính sách, đường lối của Đảng và Nhà nước đã tạo được sự đồng thuận, tin tưởng và ủng hộ của người dân nên khi có yêu cầu về nguồn lực để thực hiện phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, người dân luôn sẵn sàng ủng hộ, hỗ trợ Nhà nước. Vì vậy, qua 17 năm có hiệu lực thi hành, việc áp dụng Luật Trưng mua, trưng dụng tài sản để có tài sản phục vụ cho quốc phòng, an ninh, phòng chống thiên tai, dịch bệnh không phát sinh nhiều; không làm ảnh hưởng tới quyền và lợi ích hợp pháp của chủ sở hữu tài sản, đáp ứng được các mục tiêu đề ra khi ban hành chính sách.

Tuy nhiên, sau 17 năm, bối cảnh trong nước và quốc tế có nhiều sự thay đổi, các thách thức và mối đe dọa về an ninh, quốc phòng, trật tự xã hội có sự chuyển dịch từ an ninh truyền thống sang an ninh phi truyền thống; chủ trương của Đảng và Nhà nước về đẩy mạnh phát triển khoa học, công nghệ, ứng dụng công nghệ thông tin cũng đặt ra yêu cầu về phòng, chống các nguy cơ an toàn, an ninh mạng; các yêu cầu về quản lý nhà nước trong các lĩnh vực của Chính phủ có sự thay đổi theo hướng tăng cường phân cấp, phân quyền; đồng thời, hệ thống luật có liên quan đã được sửa đổi, bổ sung, thay thế.

Từ thực tế trên và yêu cầu đổi mới, Bộ Tài chính đã phối hợp với các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, địa phương thực hiện đánh giá, tổng kết việc thi hành Luật Trưng mua, trưng dụng tài sản để làm cơ sở đề xuất các nội dung cần hoàn thiện sửa đổi.

A. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN LUẬT TRUNG MUA, TRUNG DỤNG TÀI SẢN

I. Về việc triển khai thi hành Luật Trung mua, trung dụng tài sản

1. Về việc ban hành văn bản quy định chi tiết Luật

Tại Luật Trung mua, trung dụng tài sản không có nội dung giao Chính phủ quy định chi tiết; do đó, sau khi Luật Trung mua, trung dụng tài sản được ban hành, Chính phủ không ban hành văn bản quy định chi tiết; việc trung mua, trung dụng tài sản được áp dụng trực tiếp các quy định tại Luật.

2. Về việc tuyên truyền, phổ biến Luật

Sau khi được Quốc hội thông qua, Luật Trung mua, trung dụng tài sản đã được đăng tải trên Công báo Chính phủ ngày 18/09/2008 (từ số 521 đến số 522) nhằm công bố công khai, thông tin, tuyên truyền đến nhân dân và doanh nghiệp để mọi đối tượng có yêu cầu được tiếp cận. Bộ Tài chính đã cho in Luật Trung mua, trung dụng tài sản dưới dạng sổ tay để phổ biến đến các Bộ, ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị.

Đồng thời, Bộ Tài chính đã tổ chức Hội nghị để tuyên truyền những nội dung chính, những điểm mới trong quy định về trung mua, trung dụng tài sản tại Luật Trung mua, trung dụng tài sản kết hợp với tuyên truyền Luật Quản lý, sử dụng tài sản nhà nước cho tất cả các Bộ, cơ quan trung ương, Sở Tài chính các địa phương.

Theo tổng hợp báo của các Bộ, ngành, địa phương thì các Bộ, ngành, địa phương cũng đã tích cực, chủ động trong việc tuyên truyền các nội dung của Luật Trung mua, trung dụng tài sản góp phần nâng cao nhận thức của đội ngũ cán bộ, viên chức và người lao động về chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước; chỉ đạo các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý thực hiện nghiêm, có hiệu quả về trung mua, trung dụng tài sản. Một số địa phương đã kết hợp tuyên truyền lồng ghép trong các hoạt động của tổ chức đoàn thể, chính trị - xã hội, lồng ghép tuyên truyền Luật với các tình huống thực tế như: Diễn tập phòng thủ, ứng phó thảm họa, thiên tai; các đợt kiểm tra, thanh tra về quốc phòng, an ninh, hoạt động hỗ trợ nhân đạo, cứu hộ cứu nạn khi có tình huống cấp thiết.

3. Tình hình trung mua, trung dụng tài sản

Theo Luật, *trung mua tài sản* là việc Nhà nước mua tài sản của tổ chức (không bao gồm cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, đơn vị vũ trang nhân dân), cá nhân, hộ gia đình thông qua quyết định hành chính trong trường hợp thật cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh và vì lợi ích quốc gia; *trung dụng tài sản* là việc Nhà nước sử dụng có thời hạn tài sản của tổ chức, cá nhân, hộ gia đình, cộng đồng dân cư thông qua quyết định hành chính trong trường hợp thật cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh và vì lợi ích quốc gia. Người có tài sản trung mua được thanh toán tiền trung mua tài sản; người có tài sản trung dụng bị

thiệt hại về tài sản do việc trưng dụng gây ra thì được bồi thường thiệt hại theo giá thị trường.

Việc trưng mua, trưng dụng tài sản chỉ được thực hiện trong trường hợp thật cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh, lợi ích quốc gia và khi Nhà nước có nhu cầu sử dụng tài sản mà các biện pháp huy động khác không thực hiện được, thuộc một trong các trường hợp: (i) Khi đất nước trong tình trạng chiến tranh hoặc trong tình trạng khẩn cấp về quốc phòng theo quy định của pháp luật về quốc phòng và pháp luật về tình trạng khẩn cấp; (ii) Khi an ninh quốc gia có nguy cơ bị đe dọa theo quy định của pháp luật về an ninh quốc gia; (iii) Khi mục tiêu quan trọng về an ninh quốc gia có khả năng bị xâm phạm hoặc cần được tăng cường bảo vệ theo quy định của pháp luật về quốc phòng và pháp luật về an ninh quốc gia; (iv) Khi phải đối phó với nguy cơ hoặc để khắc phục thảm họa do thiên tai, dịch bệnh gây ra trên diện rộng hoặc nếu không ngăn chặn kịp thời sẽ gây hậu quả nghiêm trọng đến tính mạng, sức khỏe và tài sản của nhân dân, tài sản của Nhà nước.

Thủ tướng Chính phủ quyết định trưng mua tài sản là nhà và những tài sản gắn liền với đất. Những tài sản là đối tượng trưng mua, trưng dụng còn lại thuộc thẩm quyền của Bộ trưởng các Bộ: Tài chính, Bộ Quốc phòng, Công an, Bộ Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Y tế, Bộ Công Thương và Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

Qua tổng hợp báo cáo tổng kết của 32/34 địa phương, 18/22 Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ (*Báo cáo tổng hợp kèm theo*) thì từ năm 2008 đến nay, việc áp dụng các biện pháp trưng mua, trưng dụng tài sản không được thực hiện phổ biến do việc áp dụng các biện pháp huy động tài sản khác đã đáp ứng được các nhu cầu về tài sản để thực hiện các nhiệm vụ bảo đảm quốc phòng, an ninh, phòng, chống thiên tai, dịch bệnh. Kết quả cụ thể như sau:

3.1. Về trưng mua tài sản:

Từ năm 2008 đến nay, không phát sinh việc trưng mua tài sản.

3.2. Về trưng dụng tài sản:

- Có 03 địa phương (Phú Thọ, Ninh Bình, Gia Lai) phát sinh việc trưng dụng tài sản để phục vụ cho điều trị bệnh nhân trong đại dịch Covid-19, tổng số quyết định trưng dụng được ban hành là 13 Quyết định với tổng số tài sản được trưng dụng là 24 tài sản (trụ sở làm việc, trường học, khách sạn, nhà máy, kho vật tư nông nghiệp).

- Có 01 địa phương (TP Đà Nẵng) phát sinh việc trưng dụng tài sản để thực hiện công tác quản lý bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng, số quyết định trưng dụng được ban hành là 01 Quyết định.

- Có 01 địa phương (Lạng Sơn) phát sinh việc trưng dụng tài sản để thực hiện nhiệm vụ diễn tập phòng thủ dân sự, số quyết định trưng dụng được ban

hành là 01 Quyết định với số tài sản được trưng dụng là 01 tài sản (đất xây dựng khách sạn).

II. Đánh giá kết quả thực hiện

1. Kết quả đạt được

Một là, đã hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, tạo cơ sở pháp lý cho việc trưng mua, trưng dụng tài sản

Điều 23 Hiến pháp năm 1992 quy định: “Tài sản hợp pháp của cá nhân, tổ chức không bị quốc hữu hoá. Trong trường hợp thật cần thiết vì lý do quốc phòng, an ninh và vì lợi ích quốc gia, Nhà nước trưng mua hoặc trưng dụng có bồi thường tài sản của cá nhân hoặc tổ chức theo thời giá thị trường”. Việc ban hành Luật Trưng mua, trưng dụng tài sản năm 2008 đã góp phần thể chế hóa Hiến pháp, góp phần vào việc hoàn thiện hệ thống pháp luật của Nhà nước; là cơ sở pháp lý quan trọng cho các Bộ, địa phương, tổ chức, cá nhân có liên quan triển khai việc trưng mua, trưng dụng tài sản trong trường hợp cần thiết.

Hai là, đáp ứng yêu cầu huy động nguồn lực để bảo đảm quốc phòng, an ninh, phòng, chống thiên tai, dịch bệnh

Trong quá trình xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, một trong những yêu cầu đặt ra là phải đáp ứng đầy đủ, kịp thời nhu cầu về nhân lực, vật lực trong trường hợp xảy ra hoặc có nguy cơ xảy ra chiến tranh, thiên tai, hoả hoạn, dịch bệnh, tai nạn và các tình huống cấp thiết khác đe dọa nghiêm trọng đến an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội và tính mạng, sức khoẻ của nhân dân, tài sản của Nhà nước, tổ chức và cá nhân. Việc ban hành Luật Trưng mua, trưng dụng tài sản đã tạo cơ sở pháp lý cho việc huy động nguồn lực cần thiết trong các trường hợp theo luật định, đặc biệt là trong giai đoạn diễn ra đại dịch Covid-19.

Ba là, góp phần đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư đối với tài sản thuộc quyền sở hữu, quyền sử dụng hợp pháp, tạo môi trường thuận lợi để thu hút đầu tư trong và ngoài nước

Trong điều kiện phát triển kinh tế thị trường định hướng XHCN ở Việt Nam, việc công nhận và bảo vệ quyền sở hữu tài sản của cá nhân, pháp nhân, các nhà đầu tư trong và ngoài nước có ý nghĩa quan trọng. Luật Trưng mua, trưng dụng tài sản được ban hành là tuyên bố của Việt Nam trong việc bảo hộ, công nhận quyền sở hữu, quyền sử dụng tài sản của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư, nhà đầu tư trong và ngoài nước; Nhà nước chỉ trưng mua, trưng dụng tài sản trong một số trường hợp đã được quy định cụ thể tại Luật và rõ ràng, minh bạch về thẩm quyền quyết định trưng mua, trưng dụng tài sản. Thực tế cho thấy, trong 17 năm từ khi Luật Trưng mua, trưng dụng có hiệu lực thi hành, về cơ bản biện pháp trưng mua, trưng dụng tài sản không được sử dụng mà Nhà nước thường sử dụng, huy động các nguồn lực khác để đảm bảo cho việc thực hiện các nhiệm vụ bảo vệ quốc phòng, an ninh, phòng, chống

thiên tai, dịch bệnh.

2. Tồn tại, hạn chế

Một là, sau 17 năm triển khai thực hiện, hệ thống văn bản quy phạm pháp luật có nội dung liên quan đến trung mua, trung dụng tài sản đã có nhiều thay đổi, Hiến pháp năm 1992 là cơ sở để xây dựng và ban hành Luật đã được thay thế bằng Hiến pháp năm 2013.

Hai là, thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về đẩy mạnh phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo, sự phát triển của công nghệ thông tin đã mở ra cuộc cách mạng trong nhiều lĩnh vực trong đời sống nhưng đồng thời cũng đặt ra các thách thức, khó khăn mới, đặc biệt là vấn đề bảo đảm an toàn, an ninh mạng và các vấn đề an ninh phi truyền thống khác. Tuy nhiên, đối tượng tài sản để trung mua, trung dụng tài sản hiện nay chưa đáp ứng được các yêu cầu này trong trường hợp xảy ra các vấn đề về an toàn, an ninh mạng và viễn thông.

Ba là, các diễn biến về quốc phòng, an ninh, thiên tai, dịch bệnh có nguy cơ xảy ra bất ngờ, việc chỉ quy định thẩm quyền cho một số cá nhân (Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) và không cho phép ủy quyền như hiện nay có thể ảnh hưởng tới tiến độ huy động nguồn lực để đáp ứng các nhiệm vụ về quốc phòng, an ninh, phòng, chống thiên tai, dịch bệnh.

Bốn là, thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về sắp xếp, tinh gọn bộ máy, sắp xếp đơn vị hành chính theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp đặt ra yêu cầu phải điều chỉnh để phù hợp với mô hình tổ chức bộ máy mới.

Năm là, trình tự, thủ tục trung mua, trung dụng tài sản tại Luật Trung mua, trung dụng tài sản chưa bảo đảm đầy đủ các yếu tố cấu thành nên thủ tục hành chính theo quy định hiện hành, một số bước thực hiện trong trình tự, thủ tục trung mua, trung dụng tài sản tại Luật chưa được làm rõ (như: cơ quan nào là cơ quan trình cấp có thẩm quyền quyết định trung mua, trung dụng tài sản; thời hạn để cấp có thẩm quyền quyết định trung mua, trung dụng tài sản;...).

B. ĐỀ XUẤT PHƯƠNG HƯỚNG SỬA ĐỔI, BỔ SUNG LUẬT TRUNG MUA, TRUNG DỤNG TÀI SẢN

I. Dự báo bối cảnh kinh tế xã hội quốc tế và trong nước tác động tới việc sửa đổi Luật Trung mua, trung dụng tài sản

1. Bối cảnh quốc tế

Tình hình thế giới tiếp tục diễn biến phức tạp, khó lường. Hoà bình, hợp tác, liên kết để phát triển vẫn là xu thế lớn nhưng xung đột địa chính trị, kinh tế thương mại, an ninh quốc phòng và khoa học công nghệ gia tăng; cạnh tranh chiến lược và điều chỉnh chính sách đối ngoại của các nước lớn khiến cho việc duy trì sự ổn định và phát triển trong khu vực và trên thế giới gặp nhiều thách

thức. Châu Á - Thái Bình Dương tiếp tục là trung tâm phát triển năng động hàng đầu trên thế giới. Tình hình Biển Đông diễn biến ngày càng phức tạp, khó lường, đe dọa nghiêm trọng đến hoà bình, ổn định của khu vực và môi trường đầu tư phát triển của các nước trong khu vực.

Tăng trưởng kinh tế thế giới và thương mại, đầu tư quốc tế có nhiều bất trắc, khó lường, khả năng hồi phục chưa rõ ràng; nợ công toàn cầu tăng, rủi ro trên thị trường tài chính, tiền tệ quốc tế gia tăng. Chính sách kinh tế của các nước thay đổi nhanh, khó dự báo, đan xen mục đích kinh tế và chính trị. Quy tắc thương mại, đầu tư quốc tế bị chi phối, dẫn dắt bởi các nước lớn.

Cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư tác động nhanh, sâu rộng, mở ra nhiều cơ hội nhưng cũng kèm theo nhiều thách thức cho tất cả các nền kinh tế. Khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo ngày càng trở thành nhân tố quyết định đối với năng lực cạnh tranh của mỗi quốc gia và thúc đẩy phát triển kinh tế số, xã hội số.

2. Bối cảnh trong nước

Thế và lực của đất nước sau 35 năm đổi mới đã lớn mạnh hơn nhiều cả về quy mô và sức cạnh tranh của nền kinh tế, tình hình chính trị - xã hội; kinh tế vĩ mô ổn định, niềm tin của cộng đồng doanh nghiệp và xã hội tăng lên; tính tự chủ được cải thiện; tích lũy và nâng cao năng lực quản trị nhà nước, điều hành phát triển kinh tế - xã hội. Chất lượng tăng trưởng kinh tế từng bước được cải thiện, cơ cấu kinh tế bước đầu chuyển dịch sang chiều sâu, hiệu quả sử dụng các yếu tố đầu vào cho nền kinh tế được cải thiện đáng kể.

Trong điều kiện đó, Quốc hội, Chính phủ đặt ra yêu cầu phải khẩn trương ban hành, sửa đổi, bổ sung các chính sách nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế tư nhân, đẩy mạnh bảo vệ quyền sở hữu, quyền tài sản của khu vực kinh tế tư nhân, thực hiện rà soát, hoàn thiện và thực thi hiệu quả quy định pháp luật về bảo vệ quyền sở hữu tài sản, giảm thiểu rủi ro pháp lý.

II. Chủ trương, định hướng hoàn thiện hệ thống pháp luật của Đảng và Nhà nước

- Nghị quyết Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng đã xác định một trong những định hướng phát triển đất nước giai đoạn 2021 – 2030: *“Tiếp tục đổi mới mạnh mẽ tư duy, xây dựng, hoàn thiện đồng bộ thể chế phát triển bền vững về kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội, môi trường..., tháo gỡ kịp thời những khó khăn, vướng mắc; khơi dậy mọi tiềm năng và nguồn lực, tạo động lực mới cho sự phát triển nhanh và bền vững đất nước”*.

- Hội nghị lần thứ ba Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII đề ra nhiệm vụ: *“Tiếp tục xây dựng, hoàn thiện đồng bộ thể chế phát triển, trước hết là thể chế kinh tế thị trường định hướng XHCN; khẩn trương rà soát, bổ sung, hoàn thiện các quy định pháp luật không còn phù hợp, trùng chéo, hoặc chưa*

đầy đủ, nhất là về đầu tư, kinh doanh, đất đai, quy hoạch, ngân sách, tài sản công, thuế... theo hướng vướng mắc ở cấp nào thì cấp đó chủ động tích cực sửa đổi, hoàn thiện;”.

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới đã chỉ đạo: *“Xây dựng và hoàn thiện pháp luật về kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa theo hướng xây dựng môi trường pháp lý thuận lợi, thông thoáng, minh bạch, an toàn, chi phí tuân thủ thấp; triệt để cắt giảm, đơn giản hóa điều kiện đầu tư, kinh doanh, hành nghề, thủ tục hành chính bất hợp lý; thúc đẩy khởi nghiệp sáng tạo, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh ổn định. ... Tạo cơ sở pháp lý để khu vực kinh tế tư nhân tiếp cận hiệu quả các nguồn lực về vốn, đất đai, nhân lực chất lượng cao...”*; *“Khẩn trương sửa đổi, bổ sung các văn bản pháp luật đáp ứng yêu cầu thực hiện chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính, gắn với phân cấp, phân quyền tối đa theo phương châm “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm” và việc cơ cấu lại không gian phát triển mới ở từng địa bàn.”*

- Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân yêu cầu đẩy mạnh bảo vệ quyền sở hữu, quyền tài sản của khu vực kinh tế tư nhân, thực hiện rà soát, hoàn thiện và thực thi hiệu quả quy định pháp luật về bảo vệ quyền sở hữu tài sản, giảm thiểu rủi ro pháp lý.

- Kết luận số 19-KL/TW ngày 14/10/2021 của Bộ Chính trị về định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV đã xác định mục tiêu hoàn thiện đồng bộ thể chế phát triển, tạo lập khung khổ pháp lý để thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 – 2025 trong đó lưu ý: *“Chú trọng hoàn thiện hệ thống pháp luật đầy đủ, đồng bộ, thống nhất, kịp thời, khả thi, ổn định, công khai, minh bạch, có sức cạnh tranh quốc tế; lấy quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân, doanh nghiệp làm trọng tâm; tăng cường giám sát, kiểm soát việc thực hiện quyền lực nhà nước; thúc đẩy đổi mới sáng tạo”*.

- Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về việc tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW đã đề ra nhiệm vụ *“Tập trung các nguồn lực để tiếp tục khẩn trương hoàn thiện thể chế, cơ chế vận hành các cơ quan, đơn vị, tổ chức của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng; phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Quốc hội, Chính phủ, cơ quan hành pháp, cơ quan tư pháp; xác định rõ trách nhiệm giữa Trung ương và địa phương và giữa các cấp chính quyền địa phương; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, bảo đảm Trung ương tăng cường quản lý vĩ mô, xây dựng thể chế, chiến lược, quy hoạch, kế hoạch đồng bộ, thống nhất, giữ vai trò kiến tạo và tăng cường kiểm tra, giám sát, “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu*

trách nhiệm".

- Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/2/2025, Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/2/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư đã yêu cầu phải rà soát, hoàn thiện thể chế pháp luật.

- Kết luận số 179-KL/TW ngày 25/7/2025 của Bộ Chính trị về tiếp tục triển khai các nhiệm vụ hoàn thiện tổ chức bộ máy và hoạt động của mô hình chính quyền địa phương 2 cấp đã yêu cầu: "tiếp tục khẩn trương, quyết liệt hoàn thiện hệ thống văn bản quy định, hướng dẫn triển khai thực hiện bộ máy theo mô hình chính quyền địa phương 2 cấp"; "tiếp tục rà soát, ban hành theo thẩm quyền và trình các cấp có thẩm quyền ban hành các dự án luật, nghị quyết, nghị định, thông tư có liên quan đến phân cấp, phân quyền".

- Tại điểm 2 Nghị quyết số 192/2025/QH15 ngày 19/2/2025 của Quốc hội về bổ sung Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 với mục tiêu tăng trưởng đạt 8% trở lên đã nêu: "Đẩy mạnh hoàn thiện thể chế, pháp luật và nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật. Đổi mới tư duy xây dựng pháp luật theo hướng "vừa quản lý chặt chẽ, vừa kiến tạo phát triển", từ bỏ tư duy "không quản được thì cấm"; đề cao phương pháp "quản lý theo kết quả", chuyển mạnh từ "tiền kiểm" sang "hậu kiểm" gắn với tăng cường kiểm tra, giám sát"; "Tạo môi trường thuận lợi cho đầu tư, sản xuất kinh doanh, phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, thúc đẩy chuyển đổi số, trong đó, tập trung rà soát, sớm sửa đổi Luật Doanh nghiệp, Luật Đầu tư..."

- Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/1/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật đã nêu rõ: "*Bên cạnh một số bộ luật, luật quy định về quyền con người, quyền công dân, tổ tụng tư pháp cần cụ thể, về cơ bản các luật khác, nhất là luật điều chỉnh các nội dung về kiến tạo phát triển chỉ quy định những vấn đề khung, những vấn đề có tính nguyên tắc thuộc thẩm quyền của Quốc hội, còn những vấn đề thực tiễn thường xuyên biến động thì giao Chính phủ, bộ, ngành, địa phương quy định để bảo đảm linh hoạt, phù hợp với thực tiễn. Bảo đảm tính kịp thời của việc ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành luật, nghị quyết của Quốc hội*"; "*Phân định rõ thẩm quyền lập pháp và thẩm quyền lập quy, luật chỉ quy định những vấn đề thuộc thẩm quyền Quốc hội, không luật hóa các nội dung thuộc phạm vi điều chỉnh của văn bản dưới luật; cơ bản không quy định thủ tục hành chính, trình tự, hồ sơ trong luật mà giao Chính phủ, các bộ quy định theo thẩm quyền nhưng không được đặt thêm thủ tục hành chính, phát sinh thêm giấy phép con so với hiện hành*".

Theo Kết luận của Tổng Bí thư tại buổi làm việc với Ban cán sự đảng Bộ Tư pháp tại Thông báo số 108-TB/VPTW ngày 18/11/2024 của Văn phòng Trung ương Đảng thì Luật chỉ quy định những vấn đề thuộc thẩm quyền Quốc hội, tuyệt đối không luật hoá các nội dung thuộc thẩm quyền của Chính phủ và các bộ,

ngành. Những vấn đề thực tiễn biến động thường xuyên thì giao cho Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, địa phương quy định để bảo đảm linh hoạt trong điều hành.

III. Định hướng hoàn thiện pháp luật về trung mua, trung dụng tài sản

Theo quy định tại Hiến pháp năm 1992 thì thể thức trung mua, trung dụng do luật định. Do đó, Luật Trung mua, trung dụng tài sản năm 2008 được xây dựng theo nguyên tắc quy định cụ thể đầy đủ trường hợp trung mua, trung dụng, thẩm quyền, thủ tục. Tuy nhiên, Hiến pháp năm 2013 đã có sự điều chỉnh, không còn quy định về việc thể thức trung mua, trung dụng tài sản phải do luật định.

Vì vậy, trên cơ sở định hướng hoàn thiện hệ thống pháp luật của Đảng và Nhà nước và kết quả đánh giá việc thi hành Luật Trung mua, trung dụng tài sản, Bộ Tài chính đề xuất định hướng hoàn thiện pháp luật về trung mua, trung dụng tài sản như sau:

1. Xây dựng Luật Trung mua, trung dụng tài sản để thay thế cho Luật Trung mua, trung dụng tài sản năm 2008; trong đó:

- Quy định cụ thể về nguyên tắc, điều kiện trung mua, trung dụng tài sản, quyền và nghĩa vụ của các tổ chức, cá nhân liên quan đến trung mua, trung dụng tài sản, các hành vi bị nghiêm cấm liên quan đến trung mua, trung dụng tài sản.

- Giao Chính phủ quy định chi tiết về loại tài sản trung mua, trung dụng; thẩm quyền quyết định trung mua, trung dụng; trình tự, thủ tục trung mua, trung dụng tài sản để bảo đảm linh hoạt, phù hợp với thực tiễn.

2. Xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Trung mua, trung dụng tài sản. Trong đó, các nội dung được xây dựng trên cơ sở kế thừa các quy định hiện nay tại Luật Trung mua, trung dụng, đồng thời hoàn thiện một số nội dung để phù hợp với mô hình tổ chức bộ máy mới sau khi sắp xếp tổ chức, sắp xếp đơn vị hành chính, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền và giải quyết các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn đã được các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương chỉ ra trong Báo cáo tổng kết thi hành Luật Trung mua, trung dụng tài sản.

Trên đây là Báo cáo tổng kết thi hành Luật Trung mua, trung dụng tài sản./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Bộ trưởng Nguyễn Văn Thắng (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, QLCS.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Đỗ Thành Trung

Tình hình Báo cáo tổng kết thi hành Luật Trưng mua, trưng dụng tài sản năm 2008
theo Công văn số 14250/BTC-QLCS ngày 12/9/2025 của Bộ Tài chính

[illegible]

TT	Bộ, ngành, địa phương	Số CV	Triển khai Luật	Trung mua			Trung dụng			Khó khăn, vướng mắc	Đề xuất, kiến nghị
				Số lượng QĐ	Mục đích	Số lượng tài sản	Số lượng QĐ	Mục đích	Số lượng tài sản		
13	Nghệ An	6180/STC-QLG&CS ngày 19/9/2025	Có	0	0	0	12	Phục vụ điều trị bệnh nhân Covid 19	6	<p>- Một số quy định không còn phù hợp với thực tiễn và hệ thống pháp luật hiện hành (Ví dụ như cần quy định lại thẩm quyền quyết định trưng mua, trưng dụng do sáp nhập các cơ quan nhà nước từ TW đến địa phương, tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp, xem xét bổ sung một số loại tài sản mới vào danh mục tài sản được phép trưng mua, trưng dụng (tài sản sô, hạ tầng công nghệ thông tin, hạ tầng viễn thông... v.v) để đảm bảo các điều kiện cần thiết phục vụ mục đích an ninh, quốc phòng, vì lợi ích quốc gia).</p> <p>- Luật Trưng mua, trưng dụng tài sản 2008 thiếu các quy định chi tiết, hướng dẫn cụ thể trong quá trình thực hiện đối với các trường hợp trưng mua, trưng dụng khác nhau hoặc các loại tài sản khác nhau (biểu mẫu, thủ tục, danh mục tài sản, cơ quan chủ trì tham mưu cấp có thẩm quyền tại địa phương thực hiện các thủ tục trưng mua, trưng dụng, bồi thường thiệt hại... v.v.).</p>	<p>- Đề nghị bổ sung hệ thống biểu mẫu áp dụng thống nhất trong toàn quốc, bao gồm: Quyết định trưng mua, Quyết định trưng dụng tài sản, biên bản bàn giao - tiếp nhận tài sản, quyết định hoàn trả, quyết định bồi thường thiệt hại. Đồng thời, cần xây dựng và ban hành danh mục các loại tài sản có thể trưng mua, trưng dụng (phân theo nhóm: nhà cửa, đất đai, phương tiện vận tải, trang thiết bị, tài sản sô, hạ tầng công nghệ thông tin - viễn thông...).</p> <p>- Đề nghị bổ sung quy định hoặc hướng dẫn chi tiết về trình tự, thủ tục xác định giá trưng mua tài sản và giá bồi thường thiệt hại đối với tài sản bị trưng dụng. Quy định này cần làm rõ căn cứ định giá (giá thị trường, giá do cơ quan nhà nước ban hành, đơn giá định mức...), trách nhiệm của cơ quan có thẩm quyền và hội đồng định giá tài sản, đơn vị tư vấn thẩm định giá độc lập, thời gian hoàn thành việc xác định giá.</p>
14	TP. Huế	445/BC-UBND ngày 19/9/2025	Có	0	0	0	5			<p>Do Luật chỉ quy định thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp tỉnh và không ủy quyền nên trong một số trường hợp cần thiết việc huy động tài sản phòng chống lụt bão theo hình thức trưng mua, trưng dụng chưa kịp thời. Trong thực tế khi có tình huống khẩn cấp xảy ra, Chủ tịch xã đã trực tiếp thực hiện việc trưng dụng tài sản.</p> <p>- Hầu hết trong điều kiện thiên tai, dịch họa, dịch bệnh, tài sản, hàng hóa trưng dụng có biến động giá khá cao so với thị trường bình thường. Việc trưng mua tài sản khó thực hiện, chưa có hướng dẫn cụ thể dễ dẫn đến sai sót.</p>	<p>- Phân cấp thẩm quyền một số tài sản kèm theo điều kiện cụ thể cho Chủ tịch UBND xã trong việc quyết định trưng mua, trưng dụng.</p> <p>- Bổ sung quy định về xử lý giá trưng mua đối với trường hợp không xác định được giá thị trường tại thời điểm quyết định trưng mua theo hình thức thỏa thuận.</p>
15	Cao Bằng	3998/BC-STC ngày 15/9/2025	Có	0	0	0	0	0	0	Không	Bổ sung quy định cụ thể trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong việc tổ chức thi hành; bổ sung cơ chế giám sát, kiểm tra nhằm bảo đảm minh bạch, đúng thẩm quyền trong quá trình thực hiện
16	Thái Nguyên	3232/BC-STC ngày 17/9/2025	Có	0	0	0	0	0	0	Không	Không
17	Lang Sơn	712-BC-STC ngày 17/9/2025	Có	0	0	0	1	Thực hiện nhiệm vụ diễn tập phòng thủ tỉnh Lạng Sơn năm 2019	1	Tài sản trưng mua, trưng dụng còn hạn chế, chưa đáp ứng được các nhu cầu phát sinh thực tế đồng thời hiện nay trong kỷ nguyên toàn cầu hóa, các mối đe dọa chuyển dịch từ an ninh truyền thống sang an ninh phi truyền thống... thì một số nội dung quy định hiện hành về trưng mua, trưng dụng tài sản chưa đáp ứng được phát sinh thực tế	Không
18	Bắc Ninh	2412/STC-QLG&CS ngày 18/9/2025	Có	0	0	0	80	Phục vụ điều trị bệnh nhân Covid 19	80	Không	Không

[illegible]

TT	Bộ, ngành, địa phương	Số CV	Triển khai Luật	Trung mua			Trung dụng			Khó khăn, vướng mắc	Đề xuất, kiến nghị
				Số lượng QĐ	Mục đích	Số lượng tài sản	Số lượng QĐ	Mục đích	Số lượng tài sản		
32	TP. Cần Thơ	2010/STC-QLG-CS ngày 18/9/2025	Có	0	0	0	0	0	0	Không	Không
33	An Giang	997/UBND-KT ngày 24/9/2025	Có	0	0	0	0	0	0	Không	Không
34	Cà Mau	2893/STC-GCS ngày 18/9/2025	Có	0	0	0	0	0	0	Không	Không
II Bộ, ngành											
1	BỘ NỘI VỤ	8292/BNV-PC ngày 22/9/2025	Có	0	0	0	0	0	0	Không	Không
2	BỘ QUỐC PHÒNG	5908/BQP ngày 22/9/2025	Có	0	0	0	0	0	0	Không	Không
3	BỘ Y TẾ	6584/BYT-KHTC ngày 26/9/2025	Có	0	0	0	0	0	0	- Từ khi Luật ban hành năm 2008 đến nay, hệ thống pháp luật có nhiều thay đổi, điều chỉnh. Tuy nhiên, chưa có văn bản điều chỉnh hoặc hướng dẫn chi tiết về trung mua, trung dụng tài sản. - Công tác tập huấn, phổ biến Luật chưa được thực hiện thường xuyên.	Đề nghị bổ sung quy định cụ thể hơn về cơ chế, quy trình, thẩm quyền trung dụng, bồi thường đối với các tài sản trung dụng
4	BỘ CÔNG AN	Không có báo cáo									
5	BỘ NGOẠI GIAO	Không có báo cáo									
6	BỘ CÔNG THƯƠNG	7384/BCT-KHTC ngày 26/9/2025								Chưa có thông tin thống kê đầy đủ	
7	BỘ TƯ PHÁP	6598/BTP-PLHSHC ngày 17/10/2025	Có	0	0	0	0	0	0	Không	- Về điều kiện trung mua, trung dụng: Đề nghị rà soát, trường hợp liệt kê các điều kiện trung mua, trung dụng tài sản khi thực hiện phòng thủ dân sự, cần bảo đảm bao quát các trường hợp theo quy định của pháp luật. - Đề nghị không quy định nội dung về xử lý vi phạm trong Luật và thực hiện theo các quy định của pháp luật hình sự, xử lý vi phạm hành chính, kỷ luật cán bộ, công chức. - Tài sản thuộc đối tượng trung mua, trung dụng cần rà soát để quy định đầy đủ, bao quát các loại tài sản có thể trung mua, trung dụng trong thực tiễn. - Bổ sung quy định về quy trình, cách thức, phương thức thực hiện trung dụng đối với mỗi loại tài sản vì với mỗi loại sẽ có cách thức thực hiện khác nhau. - Đề nghị rà soát để tiếp tục thực hiện cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính theo chỉ đạo của
8	BỘ XÂY DỰNG	10619/BXD-KHTC ngày 26/9/2025	Có	0	0	0	0	0	0	Không	Đề nghị sửa đổi, bổ sung theo hướng không quy định cụ thể thẩm quyền tại Luật theo chủ trương của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ tại Công văn 48/CV-BCĐTKNQ18 ngày 03/5/2025 (không quy định tên bộ, ngành và nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của bộ, ngành vào trong Luật), giao Chính phủ quy định cụ thể; đồng thời bổ sung cơ chế cho phép người có thẩm quyền có thể ủy quyền theo quy định của pháp luật để có cơ sở thực hiện trong trường hợp cần phải trung mua, trung dụng ngay mà cơ quan, người có thẩm quyền đi công tác hoặc không thể có mặt để ký Quyết định

[illegible]